

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

16 dicembre 2014

Convocata la Giunta presieduta dal Vicesindaco Elide TISI, sono presenti gli Assessori:

Ilda CURTI  
Stefano GALLO  
Stefano LO RUSSO

Claudio LUBATTI  
Domenico MANGONE  
Mariagrazia PELLERINO

Assenti per giustificati motivi, oltre il Sindaco Piero Franco Rodolfo FASSINO, gli Assessori: Maurizio BRACCIALARGHE - Enzo LAVOLTA - Gianguido PASSONI - Giuliana TEDESCO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mauro PENASSO.

OGGETTO: ACCORDO CITTA' DI TORINO - METROWEB S.P.A. PER LA REALIZZAZIONE DI UNA RETE IN BANDA ULTRA-LARGA.

Proposta del Sindaco Fassino.

In coerenza con l'Agenda digitale dell'Unione Europea, l'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) ha recentemente avviato la consultazione pubblica, propedeutica alla sua approvazione, sulla "Strategia italiana per la banda ultralarga". Non casualmente, la consultazione si svolge in parallelo a quella relativa alla "Strategia per la crescita digitale 2014-2020", ossia alla definizione di *policies* di innovazione che puntino ad utilizzare il digitale come leva di trasformazione economica e sociale. Il legame è forte e biunivoco: una connettività in banda ultralarga (laddove per banda ultralarga si intendono almeno 100 megabit al secondo) è la condizione necessaria ("infrastruttura abilitante") per l'erogazione e fruizione di servizi digitali da parte di soggetti pubblici o privati, ma contemporaneamente gli interventi necessari si giustificano solo se, all'interno di una coerente strategia digitale, sono presenti e si sviluppano continuamente servizi che coprano l'intero arco dei bisogni di cittadini ed imprese, dal rapporto con la P.A. all'intrattenimento, dall'accesso ai servizi sanitari alla formazione professionale ed alla cultura. Rimandando ai due documenti precedentemente citati e reperibili sul sito web dell'AGID per eventuali ulteriori approfondimenti, risulta purtroppo evidente che la situazione italiana è ancora fortemente arretrata rispetto all'Europa, con appena il 21% della popolazione in aree coperte dai servizi in banda larga (fino a 30 megabit al secondo) e solo l'1% in banda ultralarga (maggiore di 30 megabit al secondo), contro una copertura media europea del 64% della popolazione. In altri termini, la maggior parte dei cittadini italiani vive in zone che soffrono di un forte digital divide. Il digital divide non incide unicamente sulla qualità della vita dei cittadini, ma rappresenta anche un forte limite alla competitività economica del territorio e penalizza il mondo delle imprese. La lunga premessa non è utile solo a spiegare il contesto generale, ma evidenzia innanzitutto il fortissimo interesse pubblico a favorire lo sviluppo delle infrastrutture in banda larga ed ultralarga, in particolare definendo e semplificando gli adempimenti procedurali ed amministrativi per favorire gli investimenti privati, tanto più in un contesto economico che limita fortemente la possibilità di investimenti pubblici.

L'accordo oggetto della presente deliberazione disciplina i reciproci impegni tra Città di Torino e Metroweb S.p.A., per la realizzazione di una infrastruttura in banda ultralarga nel territorio cittadino, con investimenti a totale carico dell'azienda.

In sintesi, l'Accordo:

- definisce già in dettaglio le regole tecniche per la realizzazione dei lavori di scavo in suolo pubblico, privilegiando le modalità a minor impatto ambientale, rendendo così possibile un rapido avvio dei primi lavori;
- definisce le successive modalità di manutenzione e decoro delle opere realizzate;
- rimanda alla vigente regolamentazione comunale il pagamento del canone di occupazione del suolo pubblico sia per la posa dei cavi e degli apparati di connessione, sia per l'occupazione permanente del sottosuolo pubblico;

- prevede, come da legislazione vigente, l'utilizzo gratuito di fibre, cavidotti ed infrastrutture comunali, con l'impegno della Città a coordinare le modalità di utilizzo nel caso in cui tali beni siano in concessione o di proprietà di soggetti terzi riconducibili alla Città stessa;
- prevede, nei confini delle aree geografiche progressivamente interessate dagli interventi, la realizzazione di una connessione in fibra ottica per 50 edifici comunali (30 scuole e 20 sedi istituzionali).

E' opportuno meglio specificare i due ultimi punti.

Il legislatore ha da tempo inteso favorire gli investimenti privati nella realizzazione di infrastrutture in banda larga: infatti già il D.Lgs. 1 agosto 2003, n. 259, art. 88, comma 6 (cosiddetto "Codice delle comunicazioni elettroniche") aveva previsto che "...Il comune può mettere a disposizione, direttamente o per il tramite di una società controllata, infrastrutture a condizioni eque, trasparenti e non discriminatorie". Tale disposizione è stata ulteriormente rafforzata dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, dove all'art. 2, comma 2 (significativamente compreso nel Titolo II della Legge "Sviluppo economico, semplificazione e competitività") laddove si stabilisce che "... L'operatore della comunicazione ha facoltà di utilizzare per la posa della fibra nei cavidotti, senza oneri, le infrastrutture civili già esistenti di proprietà a qualsiasi titolo pubblica o comunque in titolarità di concessionari pubblici". Il presente Accordo recepisce le disposizioni legislative, e rimanda ad accordi diretti tra Metroweb S.p.A. e le società di servizi pubblici concessionarie o proprietarie delle infrastrutture utilizzabili nell'ambito del progetto. Si tratta principalmente dei cavidotti posati negli interventi di teleriscaldamento e delle infrastrutture di illuminazione pubblica, per le quali sono già state avviate le verifiche tecniche con IREN S.p.A.

In un contesto di leale collaborazione e di perseguimento dei propri fini istituzionali, la Città ha inoltre chiesto a Metroweb s.p.a. di realizzare uno "sbraccio" della nuova rete in fibra ottica verso 50 edifici comunali. In ragione del presente Accordo, Metroweb S.p.A. si è impegnata a realizzare senza oneri per la Città la connessione in fibra spenta verso 30 scuole e 20 altri edifici comunali utilizzati per fini istituzionali. Tali immobili saranno indicati dalla Città nelle aree in cui progressivamente Metroweb realizzerà la nuova rete. Resterà poi a carico della Città l'accensione e la manutenzione della fibra. Va sottolineato come in tal modo non graveranno sull'Amministrazione i costi significativi rappresentati dalla realizzazione fisica della connessione, e potrà essere ulteriormente esteso il progetto "Scuola 2.0" recentemente avviato.

Inoltre, potrà essere garantita a costi limitati un miglioramento della connettività in altre 20 sedi comunali, necessario per la realizzazione del progetto di virtualizzazione degli applicativi gestionali che interesserà tutto il sistema informativo comunale.

Nel corso del prossimo triennio, Metroweb realizzerà l'infrastruttura in banda larga per gran parte del territorio della Città, mettendola poi a disposizione degli operatori di tlc per portare alle abitazioni i propri servizi. E' stata ipotizzata una prima fase di sperimentazione e messa a

punto delle modalità di realizzazione in due zone della città, a copertura di circa 50.000 abitazioni, che Metroweb individuerà autonomamente. Successivamente, si prevede l'estensione ad almeno il 70% del territorio, con un investimento totalmente privato superiore a 120 milioni di Euro.

La Civica Amministrazione intende favorire tale importante investimento, che qualificherà ulteriormente il territorio, definendo le modalità tecniche di realizzazione delle opere, e facilitando così il completamento del progetto.

Il presente Accordo è stato altresì verificato e concordato con gli uffici interni dell'Amministrazione coinvolti, e nello specifico dalla Direzione Infrastrutture e Mobilità e dalla Direzione Tributi, Catasto e Suolo Pubblico, nonché assentito nella sua versione finale da Metroweb S.p.A.

Considerato, quindi, l'interesse pubblico a favorire un rilevante investimento privato che migliorerà sensibilmente le infrastrutture del territorio.

Dato atto che le disposizioni e gli impegni contenuti nel protocollo sono conformi alla normativa ed alla regolamentazione vigente.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:  
favorevole sulla regolarità tecnica;

viene dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

#### DELIBERA

- 1) di approvare lo schema di accordo tra la Città di Torino e Metroweb S.p.A. denominato "Schema di Accordo per lo sviluppo di una rete in fibra ottica (NGAN) nella Città di Torino", allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante (all. 1);
- 2) di autorizzare gli uffici della Città ad eventuali integrazioni o modifiche di carattere tecnico che si reputassero ulteriormente opportune, purché coerenti con l'impianto complessivo dell'Accordo;

- 3) di autorizzare il Sindaco o un suo delegato alla sottoscrizione dell'Accordo sopra citato.

Il Sindaco  
Piero Franco Rodolfo Fassino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Direttore Direzione Commercio,  
Lavoro, Innovazione  
e Sistema Informativo  
Sandro Golzio

Il Direttore Direzione  
Infrastrutture e Mobilità  
Roberto Bertasio

Verbale n. 57 firmato in originale:

IL VICESINDACO  
Elide Tisi

IL SEGRETARIO GENERALE  
Mauro Penasso

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 22 dicembre 2014 al 5 gennaio 2015;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 1° gennaio 2015.

